**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО**

**ОКРУГА ДОМОДЕДОВО**

**стандарт внешнего муниципального финансового контроля**

**«Экспертиза проекта решения Совета**

**депутатов об исполнении бюджета**

**городского округа Домодедово»**

(утвержден приказом Председателя Счетной палаты

городского округа Домодедово17.08.2023 №46-3/14)

Домодедово

2023

Содержание

1. Общие положения
2. Цели и задачи подготовки заключения на проект решения Совета депутатов
3. Общие требования к подготовке заключения
4. Этапы подготовки заключения
5. Формы и методы, используемые при подготовке заключения
6. Структура заключения

**1.Общие положения**

1.1.Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Счетной палаты городского округа Домодедово «Экспертиза проекта решения Совета депутатов об исполнении бюджета городского округа Домодедово разработан на основании:

- статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- статей 9,11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положения о бюджетном процессе в городском округе Домодедово Московской области, утвержденного решением Совета депутатов;

- Положения о Счетной палате городского округа Домодедово;

1.2. Целью Стандарта является определение порядка подготовки Заключения Счетной палаты на проект решения Совета депутатов городского округа Домодедово об исполнении бюджета за отчетный год.

1.3. Стандарт является обязательным для исполнения сотрудниками Счетной палаты, привлеченными специалистами и независимыми экспертами, участвующими в подготовке Заключения.

**2. Цели и задачи подготовки Заключения Счетной палаты на проект решения Совета депутатов об исполнении бюджета городского округа Домодедово за отчетный год**

2.1.Целью подготовки Заключения является оценка соблюдения участниками бюджетного процесса требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе, решения Совета депутатов городского округа о бюджете на соответствующий год, других нормативных правовых актов, установление степени достоверности информации, предоставленной Администрацией округа в Совет депутатов и Счетную палату в форме проекта решения Совета депутатов городского округа «Об исполнении бюджета городского округа Домодедово за отчетный год».

2.2. Задачами подготовки Заключения являются:

- оценка соответствия исполнения бюджета городского округа за отчетный период бюджетному процессу и иными правовыми актами;

- оценка реализации статей, содержащихся в проекте решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета городского округа Домодедово за отчетный год»;

- установление (на документальной основе) кассового исполнения местного бюджета в части:

а) объема и структуры поступивших доходов местного бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;

б) осуществленных расходов местного бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;

в)реализации муниципальных программ и непрограммных мероприятий;

г) объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета;

д) объема и структуры муниципального долга;

е) установление эффективности администрирования доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита местного бюджета;

ж) установление достоверности бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета;

з) установление достоверности показателей отчета администрации городского округа Домодедово об исполнении бюджета за год, документов и материалов, представленных одновременно с ним;

и) оценка соответствия оформления проекта решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета городского округа Домодедово за отчетный год» положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе, решению Совета депутатов «Об исполнении бюджета городского округа Домодедово за отчетный год» и иным правовым актам;

к) подготовка выводов и рекомендаций по отчету администрации городского округа Домодедово об исполнении местного бюджета за год;

л) направление Заключения в Совет депутатов и администрацию городского округа Домодедово.

**3. Общие требования к подготовке Заключения Счетной палаты на проект решения Совета депутатов об исполнении бюджета городского округа Домодедово**

3.1. При подготовке Заключения Счетная палата должна руководствоваться принципами законности, объективности и независимости.

3.2. Для подготовки обоснованных выводов, излагаемых в экспертном заключении, сотрудники Счетной палаты обязаны внимательно изучить предоставленные отчетные документы, а также итоги социально-экономического развития городского округа Домодедово за отчетный период.

3.3. Выявленные в отчете администрации ошибок, неточности, несоответствия, нарушения должны быть подвергнуты критической оценке на предмет обоснованности, весомости и возможности нанесения ущерба для городского округа Домодедово.

3.4. Ответственность за подготовку и предоставление в Счетную палату необходимых для подготовки Заключения документов несут объекты экспертно-аналитического мероприятия.

3.5. Сотрудники Счетной палаты, участвующие в подготовке Заключения, несут персональную ответственность за сохранность документов и конфиденциальность полученной в ходе экспертно-аналитического мероприятия информации.

3.6. При подготовке Заключения необходимо исходить из действующих правовых основ формирования, оформления и предоставления отчета администрации и прилагаемых к нему документов.

**4. Этапы подготовки Заключения Счетной палаты на проект решения Совета депутатов об исполнении бюджета городского округа Домодедово за отчетный год**

4.1. Организация работы по подготовке Заключения включает несколько этапов:

- изучение отчета администрации об исполнении бюджета за год и других документов, необходимых для подготовки Заключения;

- проведение анализа (экспертизы) цифровых показателей отчета администрации об исполнении бюджета и показателей, отраженных в документах, прилагаемых к отчету администрации;

- правовая экспертиза статей и положений проекта решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета городского округа за отчетный период»;

- оформление результатов аналитических и правовых исследований отчета администрации об исполнении бюджета городского округа за год.

4.2. Начало работы по подготовке Заключения утверждается приказом Председателя Счетной палаты.

4.3. Заключение должно быть подготовлено и подписано председателем Счетной палаты не позднее 30 дней от даты направления в Счетную палату отчета администрации об исполнении бюджета городского округа за отчетный год.

4.4. При необходимости, после издания приказа председателя Счетной палаты о подготовке Заключения на проект решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета городского округа за отчетный год», сотрудник Счетной палаты, ответственный за подготовку Заключения, готовит и направляет в срок до 01 апреля текущего года:

- запрос в финансовое управление администрации о предоставлении:

а) кассового плана, сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств местного бюджета по состоянию на 31 декабря отчетного года;

б) годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных документов, необходимых для проведения проверки.

в) информации о состоянии недоимки по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет по состоянию на 31 декабря отчетного года;

г) информации об остатках средств местного бюджета на бюджетных счетах городского округа Домодедово в Управлении Федерального казначейства по Московской области по состоянию на 31 декабря отчетного года;

д) информации о кассовых поступлениях и выбытиях средств от приносящей доход деятельности муниципальных учреждений за отчетный год в разрезе их ведомственной принадлежности;

ж) баланса исполнения бюджета;

з) сведений о количестве муниципальных учреждений;

и) сводной финансовой отчетности бюджетных и автономных муниципальных учреждений;

к) сведений о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей;

л) пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета городского округа за отчетный год;

м) информации о реализации муниципальных программ с текстовыми файлами;

н) информации о расходах местного бюджета на создание или увеличение уставных фондов хозяйствующих субъектов за отчетный год в разрезе хозяйствующих субъектов;

о) другой информации, необходимой для подготовки Заключения.

4.5. При необходимости к участию в подготовке Заключения могут быть привлечены государственные органы, учреждения, организации и отдельные специалисты в порядке, установленном Регламентов Счетной палаты.

**5. Формы и методы, используемые при подготовке Заключения Счетной палаты на проект решения Совета депутатов об исполнении бюджета городского округа Домодедово за отчетный год**

5.1. Предметом исследований при выполнении экспертно-аналитического мероприятия являются отчет администрации городского округа об исполнении бюджета (оформленный в форме проекта решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета городского округа Домодедово за … год») и прилагаемые к нему документы, а также годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, иные документы, необходимые для подготовки Заключения.

5.2. Подготовка Заключения основывается на результатах камеральной проверки представленных в Счетную палату документов, выводах тематических проверок Счетной палаты по различным вопросам исполнения местного бюджета за отчетный год, результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета, анализе исполнения бюджетного процесса в городском округе Домодедово, итогах социально-экономического развития округа за отчетный период.

5.3. В ходе подготовки Заключения должны применяться аналитические методы сравнения, сопоставления и группировки показателей.

При подготовке Заключения используются:

- формальная и арифметическая проверка отчетных показателей;

- встречная проверка документов и (или) записей;

- юридическая, экономическая и финансовая экспертиза совершенных операций со средствами местного бюджета;

- приемы экономического анализа показателей годового отчета об исполнении местного бюджета

- технико-экономические расчеты.

5.4. В ходе подготовки Заключения проводится:

- анализ социально-экономического развития городского округа Домодедово за отчетный год;

- анализ исполнения местного бюджета за отчетный год;

- анализ соответствия исполнения местного бюджета за отчетный период положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам;

- анализ реализации текстовых статей, содержащихся в решении Совета депутатов «О бюджете городского округа Домодедово на …»;

- анализ объема и структуры поступивших доходов местного бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;

- анализ осуществленных расходов местного бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов бюджетной классификации;

- анализ реализации муниципальных программ;

- анализ объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета;

- анализ объема и структуры муниципального долга;

- анализ эффективности администрирования доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита местного бюджета;

- оценка достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

- оценка достоверности показателей отчета администрации городского округа Домодедово об исполнении местного бюджета за год, документов и материалов, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия формы, содержания и процедуры предоставления в Счетную палату отчета администрации об исполнении местного бюджета за год требованиям нормативных правовых актов;

- оценка соответствия проекта решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета городского округа Домодедово за отчетный … год» положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам.

5.5. В Заключении обязательны соответствующие выводы и предложения (рекомендации) Счетной палаты по сути рассматриваемого отчета.

**6.Структура Заключения Счетной палаты на отчет администрации городского округа Домодедово об исполнении бюджета за год**

* 1. Заключение, как правило, должно включать 10 разделов:

1.Общие положения.

2.Итоги социально-экономического развития округа за отчетный год.

3.Исполнение бюджета городского округа Домодедово за отчетный год.

4.Общая характеристика проекта решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета городского округа Домодедово за отчетный ….. год».

5.Доходы бюджета городского округа Домодедово за отчетный год, в том числе:

- налоговые доходы бюджета за отчетный год;

- неналоговые доходы бюджета за отчетный год;

- безвозмездные поступления в бюджет городского округа Домодедово за отчетный год.

6.Расходы бюджета городского округа Домодедово за отчетный год, в том числе расходы местного бюджета на реализацию муниципальных программ.

7.Источники финансирования дефицита бюджета городского округа Домодедово за отчетный год.

8.муниципальный долг городского округа Домодедово за отчетный год.

9.Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета.

10.Выводы и предложения.

1)Раздел «Общие положения» Заключения содержит исходные данные об экспертно-аналитическом мероприятии:

- основание, цели, исследуемый период;

- оценку соответствия формы, содержания и процедуры предоставления в Счетную палату отчета администрации об исполнении местного бюджета за год, требования нормативно-правовых актов.

2)Раздел «Итоги социально-экономического развития городского округа Домодедово за отчетный год» Заключения содержит анализ макроэкономических условий исполнения местного бюджета в отчетном периоде.

3)Раздел «Исполнение бюджета городского округа Домодедово за отчетный год …» Заключения содержит анализ исполнения основных показателей местного бюджета в отчетном периоде.

4)Раздел «Доходы бюджета городского округа Домодедово за отчетный год» Заключения содержит анализ исполнения бюджета округа по объемам и структуре поступивших доходов в разрезе кодов бюджетной классификации.

В этот раздел Заключения отдельными подразделами включается анализ налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и безвозмездных поступлений в местный бюджет.

5)Раздел «Расходы бюджета городского округа Домодедово за отчетный год» Заключения содержит анализ исполнения местного бюджета по объемам и структуре произведенных расходов в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации.

В этот раздел Заключения отдельным подразделом включается анализ расходов на реализацию муниципальных программ.

6)Раздел «Источники финансирования дефицита бюджета городского округа Домодедово за отчетный год» Заключения содержит анализ исполнения местного бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации.

7)Раздел «Муниципальный долг городского округа Домодедово за отчетный год» Заключения содержит анализ структуры и динамики долговых обязательств местного бюджета.

8)Раздел «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств» Заключения содержит обобщенные результаты проведенного контрольного мероприятия.

* 1. При формировании Заключения необходимо руководствоваться следующими требованиями:

- содержание Заключения должно соответствовать целям и задачам экспертно-аналитического мероприятия;

- Заключение должно содержать только ту информацию и выводы, которые подтверждаются соответствующей рабочей документацией;

- информация в Заключении должна излагаться последовательно, в соответствии с тяжестью негативных последствий установленных нарушений;

- текст Заключения должен быть написан лаконично, легко читаться и быть понятным;

- использование в Заключении специальных, профессиональных или юридических терминов допускается только при утверждении этих терминов в нормативных правовых актах;

- в Заключении необходимо избегать повторений и лишних подробностей, которые отвлекают внимание читателя от наиболее важных положений заключения;

- обобщенные выводы и рекомендации, отраженные в Заключении, должны быть аргументированными и логически следовать из указанных в Заключении нарушений, быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и содержанию.

Подписанное председателем Счетной палаты Заключение направляется в Совет депутатов и администрацию городского округа Домодедово.